



# 中国应对气候变化总体工作

刘峰

中华人民共和国生态环境部  
应对气候变化司



1

**生态环境部  
应对气候变化司设置**

---

**主要职责**

**内设机构**



2

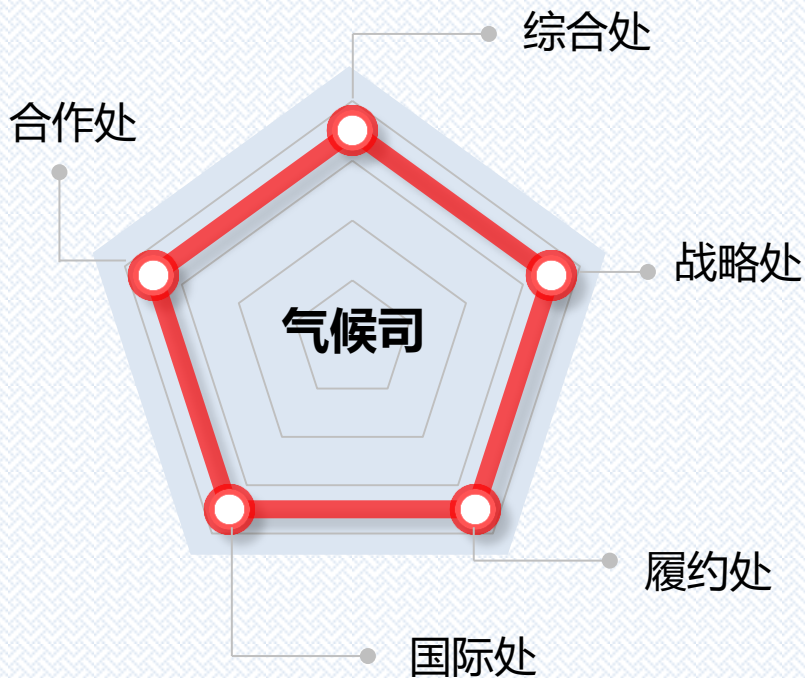
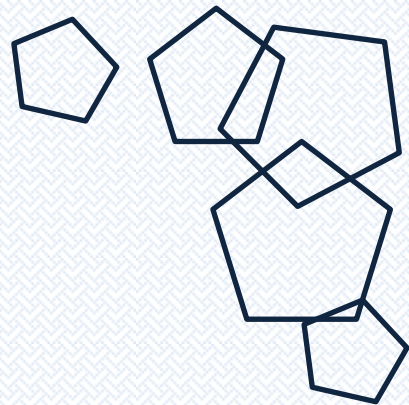
**应对气候变化工作进展**

---

**政策进展**

**重点合作领域**

# 生态环境部应对气候变化司设置



## 气候司主要职责

负责应对气候变化和温室气体减排工作，综合分析气候变化对经济社会发展的影响，组织实施积极应对气候变化国家战略，牵头拟定并协调实施我国控制温室气体排放、推进绿色低碳发展，适应气候变化的重大目标、政策、规划、制度，指导部门、行业和地方开展开展相关实施工作。



- 承担气候变化与低碳发展的战略、政策、规划、宣传和低碳试点示范等工作

- 承担国家应对气候变化及节能减排领导小组有关具体事务

## 战略研究和协调处

- 承担气候变化与保护臭氧层国际公约国内履约、温室气体排放目标责任考核、碳排放交易管理、适应气候变化、清洁发展机制等工作

- 开展碳排放标准及低碳技术目录拟定、低碳标识和认证推广、气候变化风险评估等工作

## 国内政策和履约处

## 综合处

承担司内文电等综合事务和综合协调工作，承担应对气候变化能力建设、科研、立法、投融资、碳捕集利用封存、清洁发展机制基金等工作

## 国际政策和谈判处

- 分析研判全球气候治理总体形势和各国动向，提出参与气候变化国际谈判的总体政策和方案建议
- 牵头组织参加公约谈判并参与公约外多边机制相关谈判
- 组织和参加气候变化双多边磋商

## 对外合作与交流处

- 与有关国家和国际组织开展应对气候变化对话交流活动
- 组织实施应对气候变化双多边务实合作项目，承担气候变化南南合作相关工作

# 应对气候变化政策总体进展

中国政府提出到2020年和到2030年的气候行动目标，并将气候变化行动目标纳入每个五年规划中，制定了控制温室气体排放的工作方案。2017年，我国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降约46%，已经超过了2020年下降40-45%的目标。

## 提出并落实应对气候变化行动目标

## 完善应对气候变化政策体系


制定了《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》、《国家适应战略》等政策文件，在“十二五”、“十三五”期间制定并落实《控制温室气体排放工作方案》，组织开展2050年低碳发展战略研究，推动地方将应对气候变化目标纳入本地区的发展规划、年度计划和政府工作报告。在国家层面建立了总理为组长的应对气候变化领导小组，20多个相关部门参加，协调应对气候变化的重大问题。

# 应对气候变化政策总体进展

2011年起，北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳等7个省市启动了碳排放权交易试点。

2017年12月，经国务院同意，《全国碳排放权交易市场建设方案（发电行业）》印发，标志着全国碳排放交易体系正式启动。

围绕全国碳市场建设任务要求，下一步将坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的工作定位，以发电行业为突破口率先启动全国碳排放交易体系，按照“适度从紧”的原则开展配额分配，分阶段稳步推进碳市场建设，积极推进各项相关工作。一是建立完善全国碳市场制度体系。二是加快推进碳市场基础设施建设。三是推动重点单位碳排放报告、核查和配额管理。四是开展能力建设。



推动碳排放权交易市场建设

# 应对气候变化政策总体进展

为实现我国单位国内生产总值二氧化碳排放降低目标，我们对各省（区、市）分解了碳强度下降指标。

从2014年起对各省（区、市）人民政府单位国内生产总值二氧化碳排放降低目标完成情况进行考核。制定并出台了《省级人民政府控制温室气体排放目标责任考核办法》，对外公布了评价考核结果，强化了控制温室气体排放目标责任及激励约束机制。



开展省级人民政府控制  
温室气体排放考核

# 应对气候变化政策总体进展

在“全国低碳日”期间与地方和部门联合举办宣传活动，普及低碳知识，提升低碳意识。每年发布中国应对气候变化政策与行动报告，并利用“中国角”系列边会平台，宣传我国应对气候变化政策措施和成效。2018年底，我们还要继续在波兰卡托维兹的联合国气候大会上举办“中国角”边会活动。

## 开展低碳发展和适应的试点示范

已在6个省81个城市（区、县）开展了低碳试点建设工作。试点省市以尽快实现地区二氧化碳排放峰值目标或碳强度显著下降为目标，初步探索了一批具有特色的低碳发展模式，较好地实现了控制排放与促进经济社会发展的“双赢”。

开展气候适应型城市试点，在全国范围内确定了28个试点城市，推动地方开展适应气候变化行动。积极开展近零碳排放区示范工程前期研究和筹备工作，鼓励地方先行先试。积极推动开展碳捕集利用与封存示范项目。

## 开展宣传和交流活动



# 重点合作领域

## 推进气候变化立法工作

围绕应对气候变化立法的重点问题研究开展合作

## 深化低碳发展试点示范

围绕深化低碳省市、园区、社区、城（镇）等各类低碳试点，开展近零碳排放区示范工程，推动开展碳捕集利用与封存示范项目等工作开展合作。

## 深化低碳发展试点示范

围绕深化低碳省市、园区、社区、城（镇）等各类低碳试点，开展近零碳排放区示范工程，推动开展碳捕集利用与封存示范项目等工作开展合作。

## 研究温室气体减排与大气污染防治的协同增效管理

围绕分析国内应对气候变化工作对大气污染防治的协同效应开展合作，提出有效的管理措施。

# 重点合作领域

## 推动非二氧化碳温室气体排放控制

围绕研究制定控制氢氟碳化物排放行动方案、推进甲烷排放控制相关工作开展合作。

## 开展气候变化宣传教育活动

围绕利用“全国低碳日”、全球气候行动峰会“中国角”、联合国气候大会“中国角”等平台合作开展宣传和交流活动。

## 开展应对气候变化能力建设

围绕全国碳市场建设、气候金融等内容，合作开展各级应对气候变化工作机构的人员培训和能力建设。

---

*Thank you*

**LIU Feng    [liu.feng@mee.gov.cn](mailto:liu.feng@mee.gov.cn)**